

**V CONGRESSO NACIONAL DE
ESTUDOS TRIBUTÁRIOS**

V Congresso Nacional de Estudos Tributários

IBET: há 30 anos ensinando a convencer com a autoridade do argumento

Presidente do Congresso: PAULO DE BARROS CARVALHO
Coordenação: EURICO MARCOS DINIZ DE SANTI
PRISCILA DE SOUZA

**10, 11 e 12 de dezembro de 2008
Hotel Renaissance em São Paulo**

Copyright © 2008 By Editora Noeses
Produção editorial: Denise A. Dearo
Capa: Cristiane Zitei

CIP - BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.

Congresso Nacional de Estudos Tributários (5 : 2008 : São Paulo, SP)
Direito tributário Linguagem e método / Aires, F. Barreto [et al.]. – São
Paulo : Noeses, 2008. 983p.

ISBN 978-85-99349-10-6.

1. Direito Tributário. 2. Direito – Metodologia. I. Título.

CDU 343.01
CDU 336.2:340.11

Dezembro de 2008

Todos os direitos reservados



Editora Noeses Ltda.
Tel/fax: 55 11 3666 6055
www.editoranoeses.com.br

PRÓLOGO

Se no III Congresso do IBET, em dezembro de 2006, comemoramos 40 (quarenta) anos de vigência do Código Tributário Nacional, chegou a hora de celebrar os 20 (vinte) anos de nossa Lei Fundamental, nesta V (quinta) edição do já tradicional encontro de mestres e especialistas do Instituto fundado por Rubens Gomes de Sousa, Antônio Roberto Sampaio Dória e Fábio Fanucchi.

Com efeito, sob o manto da Constituição de 1988, incisivamente marcada pela presença ostensiva de preceitos tributários, construiu-se uma experiência substancial e rica em todos os setores do relacionamento entre Estado-Administração e o crescente universo de contribuintes, sua contraparte natural.

Aquilo que já viera consignado no Preâmbulo do Estatuto Supremo, com a força prescritiva que devemos outorgar-lhe, foi debatido no seio de questões jurídicas da mais elevada importância. Refiro-me, por exemplo, ao primado da *segurança jurídica*, tema presente em processos tributários de ampla divulgação.

Dos muitos domínios em que se desdobra o fenômeno jurídico, penso ser o tributário aquele que mais entusiasmo provocou no intervalo profícuo de vivência das nossas instituições, envolvendo a participação refletida e aprofundada dos órgãos jurisdicionais brasileiros.

A racionalidade e a eficácia do sistema tributário nacional vêm sendo objeto de freqüentes divergências e as discussões acerca de eventual reforma tributária ocupa lugar importante nas matérias especializadas, simplesmente porque mudanças radicais

no modelo atual significariam a necessidade de alterações estruturais do Diploma fundante do Estado brasileiro.

Nada melhor, portanto, que tais matérias fossem trazidas para um encontro de especialistas, animados pelo espírito de cooperação, pelo respeito às opiniões discordantes e pelo calor retórico, aspectos que identificam, de pronto, a fisionomia peculiar do funcionamento deste Instituto. Aliás, não é exagero afirmar que nele se demoram, de modo simpático e iterativo, as diretrizes que presidem suas atividades, nos dez anos de existência dos cursos de especialização, mas, sobretudo, nos 31 (trinta e um) anos que assinalam sua presença histórica na comunidade jurídico-tributária do Brasil e nos seminários, simpósios e congressos internacionais de que tem participado.

É com enorme satisfação que faço a abertura deste V Congresso Nacional do IBET, apresentando textos de superior reputação doutrinária, produzidos por juristas de alta respeitabilidade, à altura das pretensões que a Presidência do Instituto e os Coordenadores do evento – Eurico de Santi e Priscila de Souza – alimentaram durante o ano em curso. São textos selecionados e que vêm com a chancela da inequívoca autoridade de seus autores.

Que as discussões sejam produtivas e possamos repetir o bom êxito das realizações anteriores.

São Paulo, 16 de novembro de 2008

Paulo de Barros Carvalho

Titular de Dir. Tributário da PUC/SP e da USP

Presidente do IBET

Í N D I C E

APRESENTAÇÃO.....	V
PROGRAMAÇÃO.....	XI
AIRES F. BARRETO SISTEMA TRIBUTÁRIO MUNICIPAL.....	1
ALDO DE PAULA JUNIOR A NATUREZA E (IN)VALIDADE DA CONTRIBUIÇÃO PARA FOMENTO DA RADIODIFUSÃO PÚBLICA INSTITUÍDA PELA LEI FEDERAL NO. 10.652/2008.....	39
ANTONIO REINALDO RABELO FILHO SERVIÇOS DE TELECOMUNICAÇÕES E A ILEGALIDADE DA COBRANÇA POR USO DO SOLO E SUBSOLO URBANOS DAS CONCESSIONÁRIAS.....	63
ARGOS CAMPOS RIBEIRO SIMÕES PROCESSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO – DISCUSSÕES ENVOL- VENDO PROVAS NO CONTEXTO NORMATIVO DA LEI ORDINÁRIA PAULISTA 10.941/2001.....	95
AURORA TOMAZINI DE CARVALHO CONTRIBUIÇÃO PARA O INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA ANÁLISE E COMENTÁRIOS A JURISPRUDÊN- CIA DO STJ.....	117
CLÉLIO CHIESA ICMS: REDUÇÃO DE BASE DE CÁLCULO E GUERRA FISCAL.....	145
CRISTIANO CARVALHO A ANÁLISE ECONÔMICA DO DIREITO TRIBUTÁRIO.....	173
	VII

ELIDIE PALMA BIFANO	
REFLEXÕES SOBRE REFORMA TRIBUTÁRIA.....	207
EURICO MARCOS DINIZ DE SANTI	
TRANSAÇÃO E ARBITRAGEM NO DIREITO TRIBUTÁRIO: “CORRUPÇÃO SISTÊMICA”, “PARANÓIA OU MISTIFICAÇÃO”	233
FABIANA DEL PADRE TOMÉ	
O DESTINO DO PRODUTO DA ARRECADAÇÃO COMO REQUISITO CONSTITUCIONAL PARA A INSTITUIÇÃO DE CONTRIBUIÇÕES	301
FELIPE FERREIRA SILVA	
TRIBUTAÇÃO NO SETOR COMERCIAL E INDUSTRIAL CONSIDERAÇÕES ACERCA DA TRIBUTAÇÃO DA ATIVIDADE GRÁFICA.....	317
FERNANDO AURELIO ZILVETI	
OBRIGAÇÃO TRIBUTÁRIA E FUNDAMENTAÇÃO.....	325
FLORENCE CRONEMBERGER HARET	
OS DESTINATÁRIOS DO DIREITO E O SISTEMA JURÍDICO CONSTITUCIONAL TRIBUTÁRIO: ANÁLISE DO PRINCÍPIO DA LEGALIDADE SOB O PONTO DE VISTA DOS DESTINATÁRIOS DO DIREITO.	349
IVES GANDRA DA SILVA MARTINS	
SISTEMA CONSTITUCIONAL TRIBUTÁRIO E REFORMAS	365
JOÃO MAURÍCIO ADEODATO	
RETÓRICA COMO METÓDICA PARA ESTUDO DO DIREITO.....	381
JOSÉ ANTONIO MINATEL	
IMPOSTO SOBRE A RENDA: ESTRUTURA DA INCIDÊNCIA E INVIALIBILIDADE DE TRIBUTAÇÃO DO ‘GANHO’ POTENCIAL NA AQUISIÇÃO DE DIREITO	421
JOSÉ EDUARDO SOARES DE MELO	
TRIBUTAÇÃO SOBRE OS SERVIÇOS DA GUERRA FISCAL.....	447
JOSÉ ROBERTO ROSA	
A SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA NO ICMS E SUA EFICÁCIA.....	467
JOSÉ ROBERTO VIEIRA	
APROPRIAÇÃO INDÉBITA TRIBUTÁRIA NO IPI E NO ICMS: VISLUMBRES DE UM ESTADO “SHYLOCK”	487

JULIANA FURTADO COSTA ARAUJO

A MODERNIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA: INICIATIVAS DA FAZENDA PÚBLICA VISANDO AO INCREMENTO DE SUA ATUAÇÃO 551

JÚLIO M. DE OLIVEIRA

NOVAS MEDIDAS UTILIZADAS PELA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA PARA GARANTIR A ARRECADAÇÃO: REFLEXOS PARA OS CONTRIBUINTE.. 567

LUÍS CESAR SOUZA DE QUEIROZ

TRIBUTAÇÃO DE CONTROLADAS E COLIGADAS NO EXTERIOR 597

LUIZ FERNANDO MUSSOLINI JUNIOR

TRIBUTAÇÃO E SEUS LIMITES 647

MANTOVANNI COLARES CAVALCANTE

O EFEITO VINCULANTE DA PROVA PRODUZIDA EM PROCESSO ADMINISTRATIVO FISCAL NA ESFERA JURISDICIONAL 667

MARCOS VINICIUS NEDER

O PROBLEMA DA PROVA NA DESCONSIDERAÇÃO DE NEGÓCIOS JURÍDICOS 687

MARIA RITA FERRAGUT

ELISÃO E EVASÃO FISCAL: LIMITES NA DESCONSIDERAÇÃO DE NEGÓCIOS JURÍDICOS 713

NEWTON OLLER DE MELLO

NOTA FISCAL ELETRÔNICA: CONSOLIDAÇÃO DE UM NOVO PARADIGMA NA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA BRASILEIRA 741

OSVALDO SANTOS DE CARVALHO

REFORMA TRIBUTÁRIA: CONSIDERAÇÕES SOBRE O PROJETO EM TRAMITAÇÃO NO CONGRESSO NACIONAL 773

PEDRO EINSTEIN DOS SANTOS ANCELES

COOPERATIVAS E TRIBUTAÇÃO: NOVOS RUMOS..... 795

RICARDO LOBO TORRES

CONFLITOS DE COMPETÊNCIA E GUERRA FISCAL 825

ROBSON MAIA LINS

MORA E A DENÚNCIA ESPONTÂNEA NO DIREITO TRIBUTÁRIO 849

ROQUE ANTONIO CARRAZZA

LEGALIDADE, PRATICABILIDADE E EFICÁCIA DOS DECRETOS, REGULAMENTOS E INSTRUÇÕES NORMATIVAS, EM MATÉRIA TRIBUTÁRIA ... 873

SACHA CALMON

DIFICULDADES PARA A IMPLANTAÇÃO DO IVA NO BRASIL 901

TÁCIO LACERDA GAMA

TEORIA DIALÓGICA DA VALIDADE - EXISTÊNCIA, REGULARIDADE E EFETIVIDADE DAS NORMAS TRIBUTÁRIAS 905

TÁREK MOYSÉS MOUSSALLEM

PROVA, SIGILO BANCÁRIO E VERDADE MATERIAL NO PROCESSO ADMINISTRATIVO FISCAL 927

TATHIANE DOS SANTOS PISCITELLI

UMA PROPOSTA HARMONIZADORA PARA O TEMA DA DESTINAÇÃO: ANÁLISE A PARTIR DO PIS E DA COFINS..... 949

V Congresso Nacional de Estudos Tributários

Direito tributário, linguagem e método: as grandes disputas entre jurisprudência e dogmática na experiência brasileira atual

10 de dezembro de 2008	
8h30 Credenciamento e entrega do material	
9h - 9h45 - Conferência de abertura: Direito Tributário, Linguagem e Método Paulo de Barros Carvalho <i>Titular PUC/SP e USP</i>	
9h45 - 10h15 - Intervalo	
10h15 - 12h15	
<p style="text-align: center;">Direito, Valores e Interpretação Gabriel Ivo <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Tributação e imunidade na prestação de serviços públicos Maria Leonor Leite Vieira <i>Mestre e Professora PUC/SP</i></p> <p>Segurança jurídica e modulação dos efeitos no controle de constitucionalidade Nélton dos Santos <i>Desembargador TRF3</i></p> <p>Alterações no CPC e execuções fiscais Carlos Alberto Carmona <i>Doutor USP</i></p>	<p style="text-align: center;">Direito e Sistema Christine Mendonça <i>Mestre e doutoranda PUC/SP</i></p> <p>Nova lei das S/A: implicações do direito societário no direito tributário Carlos César Souza Cintra <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Análise Econômica do Direito Tributário Cristiano Rosa de Carvalho <i>Doutor PUC/SP e Pós-doutor U.C. Berkeley</i></p> <p>Interpretação do direito e seu acoplamento com a Economia e a Política Celso Fernandes Campilongo <i>Livre docente PUC/SP</i></p>
12h15 - 14h - Almoço	
14h - 16h	
<p style="text-align: center;">Direito, Linguagem e Análise Priscila de Souza <i>Especialista IBET</i></p> <p>Análise e sistematização da “mora” no direito tributário Robson Maia Lins <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>Planejamento tributário: perspectivas teóricas e práticas Paulo Ayres Barreto <i>Doutor PUC/SP e livre docente USP</i></p> <p>Efeitos temporais das decisões do STF em Ação Direta Tárek Moysés Moussallem <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p>	<p style="text-align: center;">Tributação das Cooperativas Daniela de Andrade Braghetta <i>Mestre e doutoranda PUC/SP</i></p> <p>Tributação sobre os atos cooperativos Gustavo da Silva Amaral <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>Responsabilidade tributária dos cooperados Octávio Bulcão Nascimento <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>Cooperativas e tributação: novos rumos Pedro Einstein dos Santos Anceles <i>Delegado da Receita Federal</i></p>
16h - 16h30 - Intervalo	

IBET – Instituto Brasileiro de Estudos Tributários

16h30 - 18h30		
<p style="text-align: center;">Administração Tributária Mauro Ricardo Machado Costa <i>Secretário da Fazenda do Estado de São Paulo</i></p> <p>Nota fiscal eletrônica e novos rumos da administração tributária Newton Oller de Mello <i>Diretor-adjunto da Diretoria Executiva da Administração Tributária em São Paulo</i></p> <p>Administração tributária: reflexos para os contribuintes Julio M. de Oliveira <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Substituição tributária e sua eficácia José Roberto Rosa <i>Juiz do TIT e Agente Fiscal de Rendas do Estado de São Paulo</i></p>	<p>Extinção e Compensação do Crédito Tributário Elizabeth Nazar Carrazza <i>Doutora e professora PUC/SP</i></p> <p>Restituição e compensação de tributos Pedro Guilherme Accorsi Lunardelli <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Tipicidade e fraude tributária Karem Jureidini Dias <i>Mestre e doutoranda PUC/SP</i></p> <p>Compensação no processo judicial Paulo Cesar Conrado <i>Doutor PUC/SP e Juiz Federal em São Paulo</i></p>	
18h30 – Coquetel		
11 de dezembro de 2008		
9h - 9h45 - Conferência		
<p style="text-align: center;">Isonções, Igualdade e Seus Limites José Souto Maior Borges <i>Titular UFPE</i></p>	<p style="text-align: center;">Direito tributário e meio ambiente Herman Benjamin <i>Ministro do Superior Tribunal de Justiça</i></p>	
9h45 - 10h15 – Intervalo		
10h15 - 12h15		
<p>Sistema Constitucional Tributário e Reformas Ives Gandra da Silva Martins <i>Doutor e professor Mackenzie</i></p> <p>Sistema Constitucional e perspectivas de reforma Regina Helena Costa <i>Livre docente PUC/SP e Desembargadora TRF 3ª Região</i></p> <p>O projeto do novo IVA e desafios da harmonização do ICMS Sacha Calmon N. Coelho <i>Titular UFMG</i></p> <p>Execução administrativa Eduardo Domingos Bottallo <i>Livre docente USP</i></p>	<p>Tributação no Setor Comercial e Industrial Felipe Ferreira Silva <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>IPI: desafios atuais José Roberto Vieira <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Não-confisco e utilização de precatórios no pagamento de tributos Estevão Horvath <i>Livre docente USP</i></p> <p>ICMS: redução da base de cálculo e guerra fiscal Clélio Chiesa <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p>	<p>Processo Administrativo Fiscal e Prova em debate Eduardo Pugliese Pincelli <i>Mestre PUC/SP e doutorando USP (mediador)</i></p> <p>Argos Campos Ribeiro Simões <i>Mestrando PUC/SP e Agente Fiscal de Rendas SP</i></p> <p>Fábio Henrique Bordini Cruz <i>Juiz do TIT e Especialista PUC/COGEAE</i></p> <p>Mantovanni Colares Cavalcanti <i>Mestre UFCE e Juiz no Ceará</i></p>
12h15 - 14h – Almoço		

IBET – Instituto Brasileiro de Estudos Tributários

14h - 16h30		
<p>Limites na Interpretação das Normas Tributárias Luiz Alberto Pereira Filho <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Teoria das Nulidades Tácio Lacerda Gama <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Desconsideração de negócios jurídicos Torquato Castro Junior <i>Mestre UFPE e doutor PUC/SP</i></p> <p>Validade, nulidade, tempo e retórica João Maurício Adeodato <i>Doutor USP e Titular UFPE</i></p>	<p>Sujeição Passiva Tributária Daniel Monteiro Peixoto <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>IR fonte: antecipação e tributação exclusiva Julia Menezes Nogueira <i>Mestre e doutoranda PUC/SP</i></p> <p>Tributação sobre Indenizações Oscar Mendonça <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>Elisão e evasão: limites na desconsideração de negócios jurídicos Maria Rita Ferragut <i>Mestre e doutora PUC/SP</i></p>	<p>Modernização da Administração Tributária em debate Juliana Furtado Costa Araújo <i>Doutoranda PUC/SP e Procuradora da Fazenda Nacional (mediadora)</i></p> <p>Antônio Carlos de Moura Campos <i>Juiz do TIT e Agente Fiscal de Rendas do Estado de São Paulo</i></p> <p>Rodrigo Dalla Pria <i>Mestrando PUC/SP</i></p> <p>Paulo Mendes de Oliveira <i>Procurador da Fazenda Nacional</i></p>
16h - 16h30 – Intervalo		
16h30 - 18h30		
<p>Interpretação e Legalidade Valdir de Oliveira Rocha <i>Livre docente USP</i></p> <p>Legalidade, praticabilidade e eficácia dos decretos, regulamentos e instruções normativas Roque Antônio Carrazza <i>Professor titular PUC/SP</i></p> <p>Planejamento tributário internacional e seus limites Luís Eduardo Schoueri <i>Titular USP</i></p> <p>Legalidade e alterações do IRPJ José Antônio Minatel <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p>	<p>Tributação Internacional Pollyana Vilar Mayer <i>Mestre Mackenzie e doutora Salamanca</i></p> <p>Bitributação e interpretação dos tratados Betina Treiger Grupenmacher <i>Mestre e doutora PUC/SP</i></p> <p>Tributação das coligadas no Exterior Luís Cesar Souza de Queiroz <i>Doutor PUC/SP e Procurador Regional da República – RJ</i></p> <p>Planejamento tributário e utilização de empresas off shore Roberto Quiroga <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p>	<p>Reforma Tributária em debate Elidie Palma Bifano <i>Mestre e doutora PUC/SP (mediadora)</i></p> <p>Eduardo Maneira <i>Doutor UFMJ e professor UFRJ</i></p> <p>Osvaldo Santos de Carvalho <i>Coordenador Adjunto da Administração Tributária CAT SP</i></p> <p>Paulo Caliendo <i>Mestre UFRGS e Doutor PUC/SP</i></p>
12 de dezembro de 2008		
9h - 9h45 – Conferência		
<p>Teoria da Interpretação Tércio Sampaio Ferraz Junior <i>Titular PUC/SP e professor USP</i></p>		
9h45 - 10h15 – Intervalo		

IBET – Instituto Brasileiro de Estudos Tributários

10h15 - 12h15	
<p style="text-align: center;">Tributação e Seus Limites Luiz Fernando Mussolini Junior <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>Conflitos de competência e guerra fiscal Ricardo Lobo Torres <i>Titular UERJ</i></p> <p>Medida provisória em matéria tributária Alcides Jorge Costa <i>Titular USP</i></p> <p>Desafios na execução fiscal Renato Lopes Becho <i>Livre docente USP e Juiz Federal/SP</i></p> <p>Comércio eletrônico: tributação e aspectos polêmicos Misabel Abreu Machado Derzi <i>Doutora e Professora UFMG</i></p>	<p style="text-align: center;">Contribuições Aurora Tomazini de Carvalho <i>Mestre e doutoranda PUC/SP</i></p> <p>CSLL: questões atuais José Artur Lima Gonçalves <i>Doutor e professor PUC/SP</i></p> <p>PIS/COFINS: base de cálculo Tathiane dos Santos Piscitelli <i>Mestre e doutoranda USP</i></p> <p>Contribuição para radiodifusão e suas inconstitucionalidades Aldo de Paula Junior <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>Contribuições e destinação Fabiana Del Padre Tomé <i>Doutora e professora PUC/SP</i></p>
12h15 - 14h – Almoço	
14h - 16h	
<p style="text-align: center;">Tributação Sobre Serviços Antônio Reinaldo Rabelo Filho <i>Presidente da ABETEL</i></p> <p>Sistema tributário municipal Aires F. Barreto <i>Presidente do IGA-IDEPE</i></p> <p>Tributação sobre os serviços de telecomunicações André Mendes Moreira <i>Mestre UFMG e doutorando USP</i></p> <p>Tributação sobre os serviços de guerra fiscal José Eduardo Soares de Melo <i>Livre docente PUC/SP</i></p>	<p style="text-align: center;">Prova, Fraude e Sigilo Bancário Luiz Fernando Rodriguez Júnior <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p> <p>Presunções, prova e fraude nos crimes contra a ordem tributária Mary Elbe Gomes Queiroz <i>Doutora PUC/SP e professora UFPE</i></p> <p>Prova, sigilo bancário e verdade material no processo administrativo fiscal Eurico Marcos Diniz de Santi <i>Mestre e doutor PUC/SP</i></p> <p>Desafios na realização da dívida ativa Fabrício da Soller <i>Procurador-Geral Adjunto da Fazenda Nacional</i></p> <p>Fraude e limites na desconsideração de negócios jurídicos Marcos Vinícius Neder de Lima <i>Mestre e doutorando PUC/SP</i></p>
16h - 16h30 – Intervalo	
16h30 - 18h00 - Conferência de encerramento	
<p>Interpretação e Aplicação do Direito Eros Roberto Grau <i>Ministro do Supremo Tribunal Federal</i></p>	